**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Мглинского района на проект решения Новоромановского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Новоромановского сельского поселения на 2016 год»**

02 декабря 2015 года г. Мглин

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Мглинского района на проект решения Новоромановского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Новоромановского сельского поселения на 2016 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и иными актами законодательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, порядком составления, рассмотрения и утверждения бюджета Новоромановского сельского поселения, а также порядком представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Новоромановского сельского поселения и его внешней проверки (с учетом внесенных изменений).

Параметры бюджета поселения сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных законов от 06 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», действующего законодательства Брянской области, Мглинского района и поселения.

Проект решения «О бюджете Новоромановского сельского поселения на 2016 год» поступил на рассмотрение в Контрольно-счетную палату Мглинского района 30 ноября 2015 года, документы и материалы, представленные одновременно с проектом Решения, соответствует статье 184.2 БК РФ.

**ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЯ НА 2016 ГОД**

Основные характеристики бюджета поселения на 2016 сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Новоромановского сельского поселения на 2016 год и характеризуются следующими параметрами, представленными в таблице.

Таблица 1

(тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель / период | 2015 год | 2016 год |
| Доходы бюджета поселения (\*),  в том числе: | 2 230,0 | 1 993,2 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1 193,0 | 1 142,9 |
| Безвозмездные поступления | 1 037,0 | 850,3 |
| Расходы бюджета поселения (\*\*) | 2 301,8 | 1 993,2 |
| Дефицит (-) / Профицит (+) | -71,8 | 0,0 |

\*Оценка ожидаемого исполнения бюджета Новоромановского сельского поселения на 2015 г.

\*\*Уточнение назначения бюджета Новоромановского сельского поселения по состоянию на 1.12.2015г.

Из данной таблицы видно, что динамика основных параметров Новоромановского сельского поселения свидетельствует о снижении доходов по сравнению с ожидаемой оценкой 2015 года и снижению расходов по сравнению с утвержденными показателями по состоянию на 01.12.2015 года.

Проект бюджета на 2016 год сформирован бездефицитно с учетом доходов и расходов за счет безвозмездных поступлений.

**ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОРОМАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2016 ГОД И НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА**

Численность населения за 2015 год составляет 1 452 человека, из них численность экономически-активного населения 722 человек, из них занятого в домашнем хозяйстве 236 человека. На 2016 год численность населения прогнозируется 1 437 человека, из них численность экономически-активного населения 716 человека, из них занятого в домашнем хозяйстве 230 человек.

На предприятии и в организациях в среднем трудится 184 человек, индивидуальным предпринимательством занимается 5 человек.

Фонд заработной платы в 2015 году составляет 21 900,0 тыс. рублей, прогнозируется на 2016 год 23 800,0 тыс. рублей, прогнозируется на 2017 год 25 900,0 тыс. рублей, прогнозируется на 2018 год 28 400,0 тыс. рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2015 году составила 9 918,0 рублей, в 2016 году прогнозируется 10 779,0 рублей, в 2017 году прогнозируется 11 990,0 рублей, в 2018 году прогнозируется 13 921,0 рублей.

**АНАЛИЗ ТЕКСТОВЫХ СТАТЕЙ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ НОВОРОМАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Проект решения Новоромановского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Новоромановского сельского поселения на 2016» включает 14 пунктов и 6 приложений.

По результатам экспертизы текстовых статей проекта решения нарушений не установлено.

**НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения осуществлялось в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в условиях действующего бюджетного и налогового законодательства. Кроме того, при расчетах учитывались положения нормативно-правовых актов Российской Федерации, Брянской области, Мглинского района и Новоромановского сельского поселения, предусматривающие изменения в законодательство о налогах и сборах, бюджетное законодательство, вступающие в действие с 1 января 2016 года и последующие годы.

Исходя из вышеизложенных принципов и прогнозных условий социально-экономического развития поселения, доходы бюджета поселения на 2016 год прогнозируются в сумме 1 993,2 тыс. рублей, из них, налоговые и неналоговые доходы составили 1 142,9 тыс. рублей, или 57,3% от общей суммы доходов.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2016 году налоговые доходы составляют – 1073,9 тыс. рублей, неналоговые доходы – 69,0 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения прогнозируется в 2016 году на уровне 93,9 процента, неналоговых доходов – 6,0 процента.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Новоромановского сельского поселения приведена в таблице.

Таблица 2

(тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Значение показателей | |
| Оценка  2015г. | Прогноз  2016г. |
| Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения, всего, | 1 193,0 | 1 142,9 |
| в том числе: |  |  |
| - налоговые доходы | 1124,0 | 1073,9 |
| Удельный вес налоговых доходов бюджета поселения (%) | 94,2 | 94,0 |
| - неналоговые доходы | 69,0 | 69,0 |
| Удельный вес неналоговых доходов бюджета поселения (%) | 7,0 | 6,0 |

Из таблицы видно, что налоговые и неналоговые доходы бюджета Новоромановского сельского поселения по сравнению с оценкой 2015 года снижаются на 50,1 тыс. рублей, или на 4,2%.

НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ

Налог на доходы физических лиц

Согласно пояснительной записки Новоромановского сельского поселения прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2016 год осуществлен исходя из ожидаемой оценки поступлений налога на доходы физических лиц на 2015 год, а также из фонда оплаты труда на 2016 год по данным отдела экономики администрации Мглинского района и прогнозируемых показателей социально-экономического развития поселения.

Оценка поступлений налога в бюджет поселения на текущий год составила 180,0 тыс. рублей.

Исходя из прогнозируемых показателей фонда оплаты труда на 2016 год, а также нормативов отчислений налога в бюджет поселения, рассчитан прогнозный объем поступлений налога в 2016 году в объеме 188,6 тыс. рублей, удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов 16,5 процента.

## *Единый сельскохозяйственный налог*

Согласно пояснительной записки Новоромановского сельского поселения в основу расчета прогноза единого сельскохозяйственного налога на 2016 год принимается планируемая величина налоговой базы за 2015 год по данным ГКУ «Мглинское районное управление сельского хозяйства».

Ставка единого сельскохозяйственного налога составляет 6 процентов.

Поступление единого сельскохозяйственного налога в 2016 году в бюджет поселения с учетом норматива 50 процентов прогнозируется в сумме 28,1 тыс. рублей.

**НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО**

***Налог на имущество физических лиц***

Прогноз поступлений по налогу на имущество физических лиц в бюджет поселения составляет: на 2016 год – 79,1 тыс. рублей, который в соответствии с действующим бюджетным законодательством по нормативу 100% зачисляется в доходы местных бюджетов.

Из пояснительной записки следует, что расчет прогноза поступления налога на имущество физических лиц на 2016 год произведен на основе сведений о начисленных налоговыми органами суммах налога на имущество физических лиц за 2014 год, представленных Межрайонной ИФНС №8 по Брянской области, (отчет 5-НМ за 2014 год).

***Земельный налог***

Прогноз поступлений по земельному налогу в бюджет поселения составляет:

на 2016 год – 777,1 тыс. рублей, который в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации подлежит зачислению в местные бюджеты по нормативу 100%.

Из пояснительной записки следует, что расчет прогноза поступления земельного налога на 2016 год произведен на основе представленных сведений о начисленных налоговыми органами суммах земельного налога, представленные Межрайонной ИФНС №8 по Брянской области (отчет 5 – МН за 2014 год).

Государственная пошлина

Прогнозный объем поступлений государственной пошлины определен в соответствии с оценкой поступлений по доходному источнику в текущем году.

Поступление государственной пошлины в 2016 году в бюджет поселения прогнозируется в сумме 1,0 тыс. рублей.

**Неналоговые доходы бюджета поселения**

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности**

Прогнозируемый объем поступлений по коду «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» в 2016 году в бюджет поселения, оценивается в сумме 69,0 тыс. рублей. Из пояснительной записки следует, что расчет произведен на основании сведений о начислениях арендной платы в текущем году на основе анализа заключенных договоров аренды по состоянию на 1 октября 2015 года.

**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

При планировании бюджета поселения на 2016 год учтены объемы безвозмездных поступлений, предусмотренные проектом решения «О бюджете Новоромановского сельского поселения на 2016 год».

Общий объем безвозмездных поступлений в 2016 году запланирован в следующей сумме:

2016 год – 850,3 тыс. рублей,

Структура безвозмездных поступлений из бюджета района на 2016 год представлена в таблице:

Таблица 3

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Сумма на 2015г, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма на 2016г, тыс. руб. | Удельный вес, % |
| Безвозмездные  поступления всего, в том числе: | 1 037,0 | 100 | 850,3 | 100 |
| - дотации | 978,7 | 94,4 | 783,0 | 92,1 |
| - субвенции | 58,3 | 5,6 | 67,3 | 7,9 |

В структуре безвозмездных поступлений из средств бюджета района на 2016 год наибольший удельный вес занимают дотации 783,0 тыс. рублей (92,1 % от общего объема безвозмездных поступлений), в сравнении с ожидаемой оценкой текущего года уменьшение составит 20,0 % или на 195,7 тыс. рублей.

Перечень и объемы субвенций из бюджета Мглинского муниципального района на 2016 год приведены в таблице.

Таблица 4

(тыс. руб.)

| Наименование субвенций | 2015 г.  Сумма, тыс. руб. | 2016 г.  Сумма, тыс. руб. |
| --- | --- | --- |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 51,9 | 61,0 |
| Субвенции бюджетам поселениям на оказание мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области | 6,4 | 6,3 |
| Итого: | 58,3 | 67,3 |

Объем субвенций на 2016 год составляет 67,3 тыс. рублей (7,9% от общего объема безвозмездных поступлений), в сравнении с ожидаемой оценкой текущего года увеличение составит 15,4 % или на 9,0 тыс. рублей.

**РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЯ НА 2016 ГОД**

Расходы бюджета Новоромановского сельского поселения на 2016 год планируются в сумме 1 993,2 тыс. рублей.

В проекте бюджета Новоромановского сельского поселения на 2016 год было предусмотрено:

1. сохранение тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на уровне 30%;
2. индексация публичных нормативных обязательств, а также расходов на оплату коммунальных услуг.

Все социальные выплаты сохранены на уровне не ниже 2015 года. Расходы на текущее содержание бюджетных учреждений и на реализацию программных мероприятий запланированы исходя из ресурсных возможностей бюджета.

*Объем и структура расходов бюджета поселения в 2016 году*

Таблица 5

(тыс. руб.)

| Наименование | Расходы в 2015 году, тыс. руб. | Доля в общем объеме расходов, % (2015г.) | Расходы в 2016 году, тыс. руб. | Доля в общем объеме расходов, % (2016г.) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Общегосударственные вопросы | 1 303,0 | 56,6 | 1 140,9 | 57,2 |
| Национальная оборона | 51,9 | 2,3 | 60,9 | 3,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | - | - | 1,5 | 0,1 |
| Национальная экономика | 10,0 | 0,4 | 20,3 | 1,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 18,2 | 0,8 | 52,4 | 2,6 |
| Образование | 54,3 | 2,4 | 1,5 | 0,1 |
| Культура, кинематография | 864,4 | 37,5 | - | - |
| Социальная политика | - | - | 92,4 | 4,6 |
| Физическая культура и спорт | - | - | 1,5 | 0,1 |
| Межбюджетные трансферты | - | - | 621,8 | 31,5 |
| Условно утвержденные | - | - | - | - |
| Итого | 2 301,8 | 100,0 | 1 993,2 | 100,0 |

Из таблицы следует, что объем расходов на 2016 год прогнозируется в сумме

1 266,6 тыс. рублей, из 9 разделов расходов по 3 разделам прогнозируется увеличение:

*- 02 «Национальная оборона»* расходы увеличатся на 9,0 тыс. рублей или на 17,3 процентов, и составят в сумме 60,9 тыс. рублей.

*- 04 «Национальная экономика»* расходы увеличатся на 10,3 тыс. рублей или в 2 раза, и составят в сумме 20,3 тыс. рублей.

- *05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* расходы увеличатся на 34,2 тыс. рублей или в 2,9 раза, и составят в сумме 52,4 тыс. рублей.

По разделу *01 «Общегосударственные вопросы»* расходы уменьшаться на 162,0 тыс. рублей, или на 12,4 процентов, и составят 1 140,9 тыс. рублей.

В структуре расходов бюджета поселения «Межбюджетные трансферты» в 2016 году приходится 621,8тыс. рублей или 31,5% от общего объема расходов.

Перечень и объемы иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения на 2016 году

Таблица 6

(тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Сумма на 2015 год, тыс. руб. | Сумма на 2016 год, тыс. руб. |
| Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов на осуществление передаваемых полномочий по финансированию расходов клубных учреждений | 585,9 | 615,4 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципальных районов на осуществление передаваемых полномочий по финансированию расходов на оказание мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области в связи с передачей полномочий по культуре | 6,4 | 6,4 |
| Итого: | 595,8 | 621,8 |

Межбюджетные отношения на 2016 год сформированы в рамках норм Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Областного Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, проекта закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «О межбюджетных отношениях в Брянской области», законов Брянской области о наделении органов местного самоуправления отдельным государственным полномочиям.

**Предложения**

Контрольно-счетная палата Мглинского района рекомендует Новоромановскому сельскому Совету народных депутатов принять проект решения «О бюджете Новоромановского сельского поселения на 2016 год».

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Мглинского района Т.Н. Фенькова

Исполнитель:

Лосева Ю.В.

Тел. 2-25-82